

Приложение
к приказу МБУК Ростовская-на-Дону городская ЦБС
от 08.06.2023 № 46

Антикоррупционный стандарт
деятельности МБУК Ростовская-на-Дону городская ЦБС в сфере осуществления закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

1. Общая часть

1.1. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих применение антикоррупционного стандарта:

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.2. Цели и задачи введения антикоррупционного стандарта.

1.2.1. Антикоррупционный стандарт деятельности МБУК Ростовская-на-Дону городская ЦБС в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - Стандарт) представляет собой единую систему запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающую предупреждение коррупции в сфере закупок в МБУК Ростовская-на-Дону городская ЦБС.

1.2.2. Введение антикоррупционного стандарта осуществлено в целях повышения эффективности противодействия коррупции, совершенствования деятельности МБУК Ростовская-на-Дону городская ЦБС и создания эффективной системы реализации и защиты прав граждан и юридических лиц.

1.2.3. Задачи введения антикоррупционного стандарта:

создание системы противодействия коррупции в МБУК Ростовская-на-Дону городская ЦБС;

устранение факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции в МБУК Ростовская-на-Дону городская ЦБС;

формирование в МБУК Ростовская-на-Дону городская ЦБС нетерпимости к коррупционному поведению;

повышение эффективности деятельности МБУК Ростовская-на-Дону городская ЦБС и территориальных органов;

повышение ответственности работников МБУК Ростовская-на-Дону городская ЦБС при осуществлении ими своих прав и обязанностей;

введение возможности мониторинга со стороны граждан, общественных объединений и средств массовой информации деятельности МБУК Ростовская-на-Дону городская ЦБС.

1.3. Запреты, ограничения и дозволения, обеспечивающие предупреждение коррупции в деятельности МБУК Ростовская-на-Дону городская ЦБС.

1.3.1. Запреты, ограничения и дозволения устанавливаются в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации, Ростовской области и муниципальных правовых актов города Ростова-на-Дону.

1.3.2. Перечень запретов, ограничений и дозволений в сфере осуществления закупок для муниципальных нужд приведен в разделе 2 настоящего антикоррупционного стандарта.

1.4. Требования к применению и исполнению антикоррупционного стандарта.

1.4.1. Антикоррупционный стандарт применяется в деятельности МБУК Ростовская-на-Дону городская ЦБС при осуществлении своих функций и исполнения полномочий в сфере осуществления закупок для муниципальных нужд.

1.4.2. Антикоррупционный стандарт обязателен для исполнения всеми структурными подразделениями МБУК Ростовская-на-Дону городская ЦБС.

1.4.3. Применение и исполнение антикоррупционного стандарта является обязанностью работников МБУК Ростовская-на-Дону городская ЦБС.

При неисполнении обязанности, установленной в абзаце 1 настоящего подпункта, работники МБУК Ростовская-на-Дону городская ЦБС несут ответственность:

- дисциплинарную в соответствии с Трудовым Кодексом Российской Федерации;

- административную в соответствии с Кодексом Российской Федерации Об административных правонарушениях;

- уголовную в соответствии с Уголовным Кодексом Российской Федерации.

1.5. Требования к порядку и формам контроля за соблюдением МБУК Ростовская-на-Дону городская ЦБС установленных запретов, ограничений и дозволений.

1.5.1. Контроль за соблюдением установленных запретов, ограничений и дозволений осуществляет комиссия по противодействию коррупции.

1.5.2. Формы контроля за соблюдением установленных запретов, ограничений и дозволений:

- обращения и заявления работников МБУК Ростовская-на-Дону городская ЦБС в комиссию по противодействию коррупции о фактах или попытках нарушения установленных запретов, ограничений и дозволений;

- обращения и заявления граждан в комиссию по противодействию коррупции о фактах или попытках нарушения установленных запретов, ограничений и дозволений.

1.6. Порядок изменения установленных запретов, ограничений и дозволений.

1.6.1. Изменение установленных запретов, ограничений и дозволений производится путем внесения изменений в настоящий антикоррупционный стандарт.

2. Специальная часть

2.1. Нормативное обеспечение исполнения полномочий МБУК Ростовская-на-Дону городская ЦБС в сфере осуществления закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд:

- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая);

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Трудовой кодекс Российской Федерации;

- Уголовный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ);

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ);

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1090 «Об утверждении методики сокращения количества товаров, объемов работ или услуг при уменьшении цены контракта»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 13.01.2014 № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 и признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)»;

Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»;

Областной закон Ростовской области от 12.05.2009 № 218-ЗС «О противодействии коррупции в Ростовской области».

2.2. В целях предупреждения коррупции при осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд устанавливаются запреты, ограничения, дозволения.

2.2.1. Запреты на:

совершение комиссиями по осуществлению закупок, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям законодательства о контрактной системе, в том числе приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок; участие в работе комиссий по осуществлению закупок;

физических лиц, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если предусмотрена документация о закупке), заявок на участие в конкурсе;

физических лиц, имеющих личную заинтересованность в результатах определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе физических лиц, подавших заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), либо состоящих в трудовых отношениях с организациями или физическими лицами, подавшими данные заявки, либо являющихся управляющими организаций, подавших заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя). Понятие «личная заинтересованность» используется в значении, указанном в Федеральном законе № 273-ФЗ;

физических лиц, являющихся участниками (акционерами) организаций, подавших заявки на участие в закупке, членами их органов управления, кредиторами участников закупки;

должностных лиц органов контроля, указанных в части 1 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, непосредственно осуществляющих контроль в сфере закупок;

проведение переговоров членами комиссий по осуществлению закупок с участником закупки в отношении заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе в отношении заявки, поданной таким участником, при применении конкурентных способов до выявления победителя указанного определения, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом №44-ФЗ;

проведение переговоров членами комиссий по осуществлению закупок с оператором электронной площадки и оператора электронной площадки с участником закупки в случае если в результате этих переговоров создаются преимущественные условия для участия в электронной процедуре и (или) условия для разглашения конфиденциальной информации;

немотивированное отклонение заявок на участие в соответствующих процедурах закупок или принятие решения о внесении изменений либо об отказе от проведения таких процедур в сроки, не предусмотренные действующим законодательством;

создание любых препятствий, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством об охране государственной, коммерческой или иной тайны, к освещению средствами массовой информации хода и результатов осуществления закупок, а также для доступа средств массовой информации, заинтересованных организаций и граждан к информации, возникающей в процессе проведения процедур закупок для обеспечения муниципальных нужд;

выставление любых не предусмотренных действующим законодательством требований по установлению подлинности документов, представляемых участниками закупок, в том числе подтверждающих квалификацию;

ограничение доступа к участию в закупках, не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами;

иные запреты, предусмотренные действующим законодательством.

Члены комиссий по осуществлению закупок обязаны незамедлительно сообщить в комиссию по противодействию коррупции о возникновении обстоятельств, предусмотренных абзацами 4-7 настоящего пункта.

В случае выявления в составе комиссий физических лиц, указанных в абзацах 4-7 настоящего пункта, они подлежат незамедлительной замене другими физическими лицами, соответствующими требованиям, предусмотренным положениями абзацев 4-7 настоящего пункта.

Члены комиссий по осуществлению закупок, директор МБУК Ростовская-на-Дону городская ЦБС, руководитель контрактной службы, работники контрактной службы, обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ, в том числе с учетом информации, предоставленной заказчику в соответствии с частью 23 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

2.2.2. Ограничения на:

осуществление закупок без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

введение квалификационных требований, предъявляемых к участникам закупок, не предусмотренных действующим законодательством;

участие в закупках лиц, находящихся в реестре недобросовестных поставщиков;

установление требований, не предусмотренных действующим законодательством;

иные ограничения, предусмотренные действующим законодательством.

2.2.3. Дозволения на:

установление способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), исполнения и контроля за исполнением закупки в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

формирование комиссий по осуществлению закупок с учетом требований действующего законодательства;

использование законодательно установленных предельных величин значимости критериев оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

требование уплаты штрафа в случае ненадлежащего исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств и пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом;

проведение экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, своими силами или с привлечением экспертов, экспертных организаций на основании контрактов, заключенных в соответствии с законодательством о контрактной системе;

обращение МБУК Ростовская-на-Дону городская ЦБС в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением участника закупки от заключения контракта, в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в закупке;

заключение МБУК Ростовская-на-Дону городская ЦБС контракта с иным участником закупки, который предложил такие же, как и победитель такой закупки, цену контракта, сумму цен единиц товара, работы, услуги или предложение о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги которого содержит лучшие условия по цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги, следующие после условий, предложенных победителем в порядке, установленном для заключения контракта в случае уклонения победителя закупки от заключения контракта;

определение обязательств по контракту, которые должны быть обеспечены;
заключение энергосервисных контрактов, предметом которых является совершение исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования указанных энергетических ресурсов;
иные дозволения, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации.